重庆市市场监督管理局下好先手棋打好主动仗

化解燃气压力管道检验“卡脖子”风险

燃气压力管道作为燃气安全的“命脉”关乎每一个家庭生命财产安全。我市燃气压力管道由于历史客观原因存在较大安全隐患：**一是数量庞大。**我市燃气供应采用楼幢前调压，造成燃气压力管道数量大（近3万公里）、压力高。而上海等城市采用区域调压，大量庭院管道压力低、风险小，上海仅5000多公里，总量不及我市1/4。**二是经营企业散乱。**全市共有147家燃气经营企业，数量多且规模小，燃气压力管道本质安全主体责任落难。**三是管道老旧**。部分管道建设于上世纪七八十年代，20年以上管道有5600余公里，多分布于城市人口密集区，存在大量防腐层破损及管道本体腐蚀等隐患，加之缺陷修复难度大、牵涉范围广，导致长期带病运行。**四是检验率极低**。全国燃气压力管道检验率长期以来极低，缺乏治理良策。整治前我市燃气管道定检率不到20%，无法掌握管道本质安全，风险隐患突出。2019年以来，市市场监管局积极探索实践，着力下好先手棋打好主动仗，提前2年在全国率先开展提升燃气压力管道检验率三年行动，主动化解燃气压力管道检验“卡脖子”风险。行动以来，集中检验长输管道4900公里、燃气管道1.8万公里，定检率分别达93%、81%，较整治前提升36.8、64.5个百分点，检验率位居全国第三，仅次于上海和福建，获市场监管总局高度认可，并在全国市场监管系统城镇燃气安全排查整治动员会、全国压力管道安全监管工作交流会上作经验交流发言，由市场监管总局在全国进行推广。

一、超前布局，“高站位”谋划部署

**一是找准症结。**针对燃气压力管道检验率低的掣肘，市场监管局坚持问题导向，超前全国两年开展谋划部署，在2019年“不忘初心、牢记使命”主题教育中深入开展燃油压力管道检验状况大调研，摸清全市燃气压力管道基本情况及存在风险，靶向性提出治理建议，先后13次专题部署燃气压力管道治理工作，推动燃气压力管道检验率提升行动。**二是筑牢顶层。**针对燃气压力管道监管职责交叉、检验工作无法落实的问题，2020年将燃气压力管道检验写入新颁布的《重庆市特种设备安全条例》，从立法层面作出具体规定，落实相关工作法定职责。**三是联合推动。**争取市安委会将燃气压力管道检验治理工作纳入《重庆市全面加强危险化学品安全生产工作实施意见》和《重庆市安全生产专项整治三年行动工作方案》，纳入对区县政府安全生产年度目标考核内容（占1分），印发《油气管道和城镇燃气管道隐患整治行动方案》，联合市经信委、市市场监管局等六部门开展燃气压力管道整治。

二、精准治理，“高质量”破解难题

**一是迅速启动隐患排查整治。**市场监管局围绕全市《油气管道和城镇燃气管道隐患整治行动方案》，以燃气压力管道检验为抓手，迅速开展燃气压力管道隐患整治，针对地下室、密闭空间及占压等重要场所地下管线优先100%开展检验，认真梳理定期检验中发现的安全隐患2370条，建立形成“隐患台帐”，及时组织专家进行风险评估，研判定级较大隐患1378个，对99家较大安全隐患企业进行逐个约谈，及时督促企业整改到位。**二是率先开展检验提升行动。**围绕燃气压力管道隐患整治，迅速制定《提升长输管道和燃气管道检验率三年行动方案》，自2020年6月起，在全国率先开展提升油气管道检验率三年行动整治，坚持用三年时间整体检验率到80%以上。截至目前，全市长输管道总长度5397公里，检验有效期内长度4966公里，检验率为93%；燃气管道总长度23211公里，检验有效期内长度18569公里，检验率为81%，均提前一年完成整治任务，全市燃气压力管道检验率实现“跨越式”提升，一举跃居全国第三。**三是深入实施检验质量抽查。**加强检验检测质量督查力度，印发《全市燃气压力管道检验工作质量检查方案》，对全市13家市外检验单位检验质量展开监督检查，加强抽查检查结果预警分析，集体约谈10家问题严重检验单位，防止出现虚假、结果严重失实的检验报告，进一步提升管道检验检测质量。完善燃气压力管道定期检验作业文件，修订《公用管道定期检验工艺》和《长输（油气）管道定期检验工艺》并正式实施。**四是保持高压监督管理执法。**始终保持高压执法态势，制定《2020年—2022年长输管道和燃气管道执法办案工作指南》，严格依法查处各类压力管道法定检验违法行为。累计查处使用未经检验或检验不合格、未经许可安装压力管道违法案件47起、罚款427万元，并对6家未完成专项整治目标任务压力管道使用单位进行执法调查。

三、完善机制，“高效能”保障实施

**一是建立联动机制。**成立特种设备安全管理办公室，明确各成员单位燃气压力管道检验工作职责，定期开展联席工作会议，集中力量开展联动执法。并与市发改委、市经信委、市应急局等部门建立管道建设、检验情况和隐患治理相互通报机制，相互通报风险线索、案件处理情况等工作，形成齐抓共管的合力。2020年以来，市场监管局先后向各成员单位通报检验情况16期，联合督促管道使用单位整改到位。**二是完善督办制度。**建立完善通报、督导、约谈3项督办落实制度，坚持定期通报制度，把工作进度“亮”出来，对推进缓慢的给以通报批评；实施现场督导制度，督促企业落实检定计划，帮助解决企业存在的困难；落实分级约谈制度，对推进缓慢的企业，实行区县局、市局两级约谈制度，督促企业推进工作任务。**三是实施激励举措。**全面放开管道检验市场，引进市外18家检验机构在渝开展检验工作，支持市内重庆市燃气集团等具备条件的重点使用单位申请自检资质，鼓励第三方检验机构申报综合性检验资质，营造统一开放、竞争有序的市场氛围。全面实施检验费用“减半”政策，仅重庆市特检院就为企业节约检验费用近4000万元，合法延长管道检验有效期，优化检验工作流程，有效激发企业积极性。

四、下一步打算及建议

2022年，全国上下将深入推进燃气安全专项排查整治，市场监管局决绝打好燃气安全“阻击战”，营造燃气安全良好环境。

**一是抓好燃气安全排查整治。**按照全国、全市燃气安全整治统一部署，市场监管部门把燃气相关特种设备安全和燃气具等产品质量安全作为防范化解重大风险的重点，全面排查整治燃气压力管道、燃气气瓶、压力容器等燃气相关特种设备，以及燃气具、燃气泄漏报警器、燃气减压阀等产品质量安全隐患问题，以最严厉的手段打击各类违法违规行为，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制燃气事故多发势头。**二是打好提升燃气压力管道检验率“收官战”。**重点围绕地下室、密闭空间及占压等容易造成群死群伤重要场所的地下管线优先100%开展检验，力争到2022年底，全市燃气压力管道定检率将常态化保持在95%以上，全市燃气压力管道本质安全有效保障。**三是推进燃气特种设备“智慧化”监管。**以“互联网+”等信息化为手段，加快燃气压力管道、燃气气瓶等燃气特种设备信息化建设，实现燃气压力管道、燃气气瓶智慧化监管。

建议市规自局牵头，加快推进全市燃气管道综合管理信息平台建设，将燃气压力管道检验等信息进行归集，全面实现燃气管道大数据信息各监管部门共享，进一步提升燃气压力管道监管效能。