“不忘初心、牢记使命”主题教育

简 报

第 48 期

中共市场监管总局党组
“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组

2019年8月31日

深化“放管服”改革
系 列 之 八

实干担当践初心 改革创新担使命

——反垄断局有效维护市场公平竞争促进优化营商环境

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，反垄断局党支部组织全局党员干部，按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”主题教育总要求，围绕贯彻落实习近平总书记和党中央国务院决策部署，更好保护和促进市场公平竞争，充分发挥反垄断在深化“放管服”改革，优化营商环境中的职责作用进行深入讨论，多方面征求

市场主体意见,深刻检视工作中存在的政治站位不够高、创新意识不够强、工作重点不够突出、落实举措不够扎实等问题,立行立改、即知即改,拿出破解问题的实招硬招,不负初心使命,主动担当作为,强化改革创新,务求工作实效,大力推进市场化、法治化、国际化营商环境建设。

以刀刃向内的勇气推动“放”,扩大市场竞争空间。反垄断局既负责对经营者集中进行事前审查,也负责对行政性垄断行为开展执法。围绕市场主体反映的突出问题,反垄断局立即制定针对性措施,加大“放”的力度,强化“放”的效果。一是减轻企业经营者集中申报负担。组织开展经营者集中控制权、集团内部重组经营者集中申报等问题研究,抓紧制定工作规则,改进审查方式方法,切实减轻企业申报负担。二是明确反行政垄断执法重点。对《反垄断法》实施以来全国查办的行政性垄断案件进行全面梳理,建立案件信息数据库,分析研判行政性垄断行为的多发领域和典型表现,增强执法针对性和有效性。梳理总结妨碍民营企业发展和违反内外资一致原则政策措施的6种主要表现形式,研究部署全面清理,确保各类所有制企业公平参与市场竞争。三是推动全面深入落实公平竞争审查制度。对部分落实公平竞争审查制度不到位的地方进行实地调研督导,推动公平竞争审查制度尽快实现全覆盖。

以改革创新的方式做好“管”,保护市场公平竞争。对照习近平总书记“法治是最好的营商环境”要求,坚决贯彻落实党中央机构改革决策部署,切实加强和优化反垄断执法,提升执法效能,以

公正监管促进市场公平竞争。一是加快出台反垄断部门规章。将机构改革前7部反垄断规章,优化整合为禁止垄断协议、禁止滥用市场支配地位和制止滥用行政权力排除限制竞争3部规章,为市场主体建立公开透明的市场竞争规则。二是建立完善反垄断制度规则。在已经制定22项反垄断工作制度的基础上,抓紧制定垄断案件行政处罚裁量等工作规则,约束和规范反垄断执法自由裁量权,统一执法程序、标准和尺度。制定反垄断执法报告和备案办法,加强对地方反垄断执法的指导和监督,形成系统合力。三是抓紧开展市场竞争状况评估。启动原料药、航空运输、航空制造和保险业等重点行业市场竞争状况评估,完善市场总体竞争状况评估报告,增强反垄断执法的针对性和科学性。四是切实加强执法能力建设。完善每周五定期举办反垄断大讲堂制度,将政治理论学习和业务学习紧密结合,提高用党的创新理论推动工作、指导实践的能力。组织编写反垄断法培训教材和执法手册,提升反垄断执法能力和水平。

以真抓实干的作风改进“服”,提升经济运行效率。逐条梳理调研中市场主体反映的问题,切实制定整改措施,提升服务质量,为企业增便利,为发展添活力。一是进一步提高经营者集中审查效率。优化案件审查内部工作流程,压缩审查时间。案件审查效率显著提高,2019年1-8月,案件平均审结时间较2018年缩短4天,下降12.7%,进一步降低企业交易成本。二是增强反垄断执法透明度。将每季度公布一次无条件批准案件,缩短为每周公布一次,为市场主体提供更为及时清晰的法律指引。三是增强服务

企业“走出去”能力。组织开展企业境外反垄断应对机制项目研究,提出促进企业加强“走出去”反垄断合规的有效举措,用法律手段维护企业合法权益。

下一步,反垄断局还将继续在完善经营者集中申报标准,简化申报材料,优化申报流程上下功夫,切实降低企业申报负担;在建立健全公平竞争审查制度体系上下功夫,提高制度有效性,促进更好发挥政府作用,持续为市场主体松绑铺路。继续在完善反垄断法律制度上下功夫,抓紧推进《反垄断法》修订,建立覆盖反垄断监管全流程,法律、法规、规章、指南构成的多层次立体式法律体系;在创新执法方式方法上下功夫,充分运用大数据分析、经济分析等工具,扎实推进反垄断执法数据库建设,实施智慧监管;在强化公正监管上下功夫,对内外资企业一视同仁、平等对待,保护各类企业公平竞争。继续在提高经营者集中审查效率上下功夫,帮助企业节约交易时间,降低交易成本;在增强企业守法能力上下功夫,丰富和细化反垄断处罚和审查决定内容,创新对市场主体培训的方式方法,增强竞争宣传倡导的针对性和指导性;在助力企业对外投资上下功夫,研究制定企业境外反垄断应诉指引,帮助企业消除“走出去”中的反垄断法律风险。

报:中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组。

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育第二十督导组。

送:总局领导。

总工程师、食品安全总监,总局各司局、各直属单位,驻总局纪检监察组。

抄:中央和国家机关工委办公厅,药监局、知识产权局。