

“不忘初心、牢记使命”主题教育

简 报

第 50 期

中共市场监管总局党组
“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组

2019年8月31日

深化“放管服”改革

系 列 之 九

质量监督司聚焦市场主体痛点难点 刀刃向内推动许可证制度改革

深化工业产品生产许可证制度改革,是落实“放管服”改革要求,优化营商环境,建设服务型政府的重要内容,也是人民群众和生产企业最关心、最直接、最现实的利益问题,受到党中央、国务院的高度重视。习近平总书记强调,要不断推进行政审批制度改革,最大限度减少中央政府对微观事务的管理,进一步激发市场

和社会创造力。李克强总理要求继续深化工业产品生产许可证制度改革,今年要把生产许可证种类再压减一半以上。总局党组高度重视许可证制度改革,多次召开会议对改革工作进行研究部署。

在“不忘初心,牢记使命”主题教育活动中,质量监督司党支部深入学习领会习近平总书记新时代中国特色社会主义思想,聚焦落实党中央、国务院关于推进行政审批制度改革等重大决策部署,聚焦市场主体和人民群众的痛点和难点,以强烈的自我革命精神,大幅压减许可种类,完善监管体系,强化监管措施,推动主题教育成果落地落实。在2017、2018年连续两年推动许可证制度改革,将发证产品种类由60类压减至24类,通过简化审批程序将企业取证时间由平均22天压缩至平均9天,推行“一企一证”大幅减轻企业负担的基础上,今年又先后组织地方市场监管部门、技术机构、企业代表和有关专家对现有实施许可证管理的24类产品逐类进行质量安全风险评估,并依据评估情况提出生产许可证管理目录调整的建议。同时,向国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、交通运输部、农业农村部、应急管理部、广电总局、人民银行、国资委等9个部门,以及中国机械工业联合会、中国石油化工联合会等7个行业协会和中国消费者协会征求意见建议,在充分吸收各方意见的基础上,形成了改革方案。2019年7月15日,国务院推进政府职能转变和“放管服”协调小组会议审议并原则同意了改革方案,8月28日,国务院常务会议正式审议通过。

方案的实施,使工业产品生产许可证管理目录得以大幅压减。一是发证产品种类压减一半以上。取消13类工业产品生产许可证管理,将卫星电视广播地面接收设备与无线广播电视发射设备2类产品压减合并为1类统一管理;对涉及安全、健康、环保的刹车片产品,推动转为强制性产品认证管理。经过压减,继续实施工业产品生产许可证管理的产品由24类减少至10类,压减幅度达到一半以上。二是发证层级压缩。将发证层级由过去的产品种类、产品单元和规格型号3个层级,压缩到产品种类和产品单元2个层级。三是产品单元压缩。将实施许可证管理的产品,由原有的125个产品单元压减到了87个。

在大幅压减工业产品生产许可证目录,让企业切实得到改革红利的同时,监督司党支部着力从防范化解重大风险上,坚持底线思维,严格事中事后监管,着力重构工业产品质量管理制度。一是对保留生产许可证管理的产品,完善对企业现场审查和检查的技术规范,对获证企业实施“双随机、一公开”监管,对问题线索企业实施飞行检查;二是对取消生产许可证管理的产品,组织检验检测机构、科研院所、行业协会等开展质量安全风险监测工作;三是加大监督抽查覆盖面和频次,依法及时公开抽查信息,加强不合格产品的查处,对存在行业性、苗头性质量安全风险的,开展专项整治;四是强化信用监督和约束手段,研究建立质量追溯体系和奖励举报制度,对恶意违法行为严惩重罚,督促企业落实主体责任;五是积极发挥行业监管、社会监督作用,加快制修订产业

发展和监管急需的标准;严格落实认证机构对认证结果的主体责任和对产品质量持续符合认证要求的连带责任;鼓励相关行业、用户采信认证结果,推进制造业高质量发展。

通过以上措施,既把该放给市场的放到位,又把政府该管的管到位,让好企业真正感受到“放管服”改革带来的红利。一是直接给企业松了绑。取消生产许可证管理的13类产品涉及约6000家企业,这些企业在实施生产许可证管理时,每逢换证、变更地址都需要提交申请;对于生产条件发生变化的,还要重新办理许可证。取消后,企业不再需要办理生产许可证规定的各项手续,实现了完全松绑。二是激发了市场活力。通过改革可以最大限度减少政府对市场资源的直接配置和市场活动的直接干预,激发市场活力,增强企业内生动力。三是促进行业竞争发展。取消许可证后,企业可以把更多力量用于加强质量管理,提升质量水平,集中行政资源,将行政监管聚焦到更为重要的领域,促进行业竞争发展。

报:中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组。

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育第二十督导组。

送:总局领导。

总工程师、食品安全总监,总局各司局、各直属单位,驻总局纪检监察组。

抄:中央和国家机关工委办公厅,药监局、知识产权局。
