

“不忘初心、牢记使命”主题教育

简 报

第 51 期

中共市场监管总局党组
“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组

2019年8月31日

深化“放管服”改革
系 列 之 十

以群众和企业需求为导向 认证监管司推进质量认证“传递信任,服务发展”

认证监管司在“不忘初心,牢记使命”主题教育中,认真践行习近平总书记关于“推进质量认证体系建设”的重要论述,以群众期望和企业需求为导向,围绕质量认证制度不够完善、市场准入不够便捷、认证供给不适应市场需求、社会公信力不足、国际影响力不强等突出问题,着力在深化改革、服务民生、帮扶企业、强化

监管、推动互认上下工夫,彰显质量认证“传递信任,服务发展”的本质属性。

深化改革,进一步激发市场活力。针对质量认证领域的痛点、难点和堵点问题,加大放、管、服力度,使认证市场发展环境得到进一步优化。一是针对认证审批流程不够简便、外资机构享受国民待遇不够充分的问题,完善认证机构审批程序,优化准入环境。通过优化流程,提高效率,认证机构审批时限已由法定的45天压缩至平均16天。今年以来累计新批准79家认证机构,比年初增长16%。积极推动全面取消外资机构准入特别管理措施,已在全国12个自贸试验区和上海、北京两地复制推广,外资机构数量增长至58家。二是针对实施强制性认证的产品较多、办证费用较高的问题,深化强制性产品认证改革,减轻企业负担。配合中办、国办出台《关于深化消防执法改革的意见》,将13种消防产品取消强制性认证,转为自愿性认证,预计减少证书约7万张,惠及企业约1万家。三是针对涉及“绿色”评价项目多、消费者认知度低的问题,加快绿色产品认证整合改革,发布首批12种绿色产品评价标准清单和认证目录,颁发首批绿色产品证书。

紧扣民生,满足人民群众对美好生活的需求。针对中高端产品及服务供给不足,难以满足消费升级需求的问题,积极推行高端品质认证,增加优质产品和服务供给,着力发挥质量认证在优化供给、指导消费等方面的作用。一是在食品农产品领域推行有机产品、良好农业规范、危害分析与关键控制点等认证,保障舌尖

上的健康。以有机产品认证为例,已有1.2万余家企业获得2万余张证书,有机产品国内销售额达631亿元,位列全球第四。二是在消费品领域推行家电优品、智能家电、高清数字电视等认证,助力消费升级。以智能家电为例,获证产品的市场占有率已达28%。三是在服务业推行健康服务、养老服务、金融服务、电商服务等认证,提升服务体验。服务认证证书已由总局成立时的5千余张,快速增长到2万余张。

排忧解难,助推产业结构转型升级。以市场需求为导向,针对企业存在的实际困难,优化认证服务供给,为产业转型升级积极提供技术支撑。一是针对新产品、新产业的认证服务供给不足等困难,围绕产业转型升级需求提升认证供给,助推制造业高质量发展。颁发轨道交通、机器人、农业机械、智能网联汽车、交通一卡通等认证1100余张,助力获证企业开发新产品和新技术;颁发节能、节水、环保、可再生能源认证证书1.2万余张,助推制造业绿色转型发展。二是针对小微企业质量管理体系不健全、质量管理人才缺乏等实际困难,组织开展小微企业质量提升帮扶行动,对15052家小微企业开展质量专题调研,为9.2万名企业员工提供质量认证免费培训,制定16份符合小微企业特点的质量管理体系建设指南,帮助其解决质量管理痛点问题,首批已完成5个行业54家企业验证。相关成果在今年6月第16届中国国际中小企业博览会政府专场新闻发布会上作为总局唯一内容专题发布。认证监管司消费品认证处荣获第二届中国生态文明奖。

强化监管,推动行业形象持续好转。在巩固去年集中开展认证市场专项整治成果的基础上,进一步针对问题易发多发领域加大整治力度。将认证领域全部纳入“双随机、一公开”检查范围,共抽查认证机构96家次,CCC指定实验室106家次、认证档案4100份、获证组织260家。针对检查发现的问题,注销、暂停2家认证机构资质,对7批次不合格有机产品作出撤销证书处理,对11起案件线索移交地方市场监管部门调查,对5起重大违法案件移送执法稽查局处理。认证市场乱象得到明显遏制,认证有效性和公信力得以提升。

推动互认,提升中国认证的国际影响。为更好适应“稳外贸”“稳外资”和全方位对外开放的需要,积极发挥质量认证作为国际贸易“通行证”的功能,着力提升我国认证的国际影响力和互认度。一是积极推动双边合作互认。在中国-新西兰自贸协定升级谈判框架下,扩大“电子电器合格评定合作协议”互认范围,“有机产品互认协议”进入试点推动阶段;在中国-挪威自贸协定框架下,就电子电器合格评定互认协议的签署达成共识;与欧盟农业总司就中欧有机产品认证互认合作建立固定机制,实质性推动合作交流。二是积极推动多边合作互认,新推荐3家机构申请加入国际电工委员会(IEC)多边互认体系,3名中方代表当选国际电工委员会理事局(IEC-CB)、合格评定局(IEC-CAB)成员、可再生能源互认体系(IECRE)副主席。与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、意大利农业机械化委员会签署农机认证方面的协议备

谅解备忘录。三是积极推动“一带一路”区域合作,与蒙古、吉尔吉斯斯坦、伊朗等国签署合作文件,与缅甸、沙特、阿联酋等国开展合作谅解备忘录磋商,开展国际交流、培训等合作项目10余个,为中国高铁、风电等产品及装备走出去提供了实际支持。

报：中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组。

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育第二十督导组。

送：总局领导。

总工程师、食品安全总监，总局各司局、各直属单位，驻总局纪检监察组。

抄：中央和国家机关工委办公厅，药监局、知识产权局。
